

无锡市锡山区人民政府办公室文件

锡府办〔2023〕30号

区政府办公室关于印发无锡市锡山区 “十四五”时期“无废城市”建设 实施方案的通知

开发区、商务区、台创园管委会，度假区管理办，各镇人民政府（街道办事处），区各办局，区各直属单位，驻区各条线单位：
《无锡市锡山区“十四五”时期“无废城市”建设实施方案》已经区政府同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

无锡市锡山区人民政府办公室

2023年6月20日

（此件公开发布）

无锡市锡山区“十四五”时期 “无废城市”建设实施方案

为深入推进“无废城市”建设，促进城市可持续发展和绿色转型，根据《生态环境部等18部委关于印发〈“十四五”时期“无废城市”建设工作方案〉的通知》（环固体〔2021〕114号）、《省政府办公厅关于印发〈江苏省全域“无废城市”建设工作方案〉的通知》（苏政办发〔2022〕2号）和《市政府办公室关于印发〈无锡市“无废城市”建设工作方案〉的通知》（锡政办发〔2022〕39号）有关要求，结合我区实际，特制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对江苏工作重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以统筹抓好城市高质量发展和生态环境高水平保护为目标，以美丽锡山建设和减污降碳为抓手，重点推进工业、生活、建筑和农业领域固体废物的源头减量、资源化利用、无害化处置和精细化管理，加快构建现代治理体系，为全面推进中国式现代化锡山新实践、加快建设高质量发展标杆区作出积极贡献。

（二）建设目标

到2025年，建成政府主导、市场运作、公众参与的共建共治

共享管理体系，形成一批典型示范项目、培养一支专业化固体废物管理队伍、培育一批“无废细胞”，固体废物协同收运体系基本建成，固体废物资源化利用格局全面形成，固体废物治理体系和治理能力明显提升，“无废”理念深入人心，城市发展方式实现绿色转变。

二、建设任务

（一）推动一般工业固废收集全覆盖和循环再利用

1.推进工业固废源头减量

依法淘汰落后产能和“两高”行业低效低端产能，按照上级相关要求逐步淘汰不符合安全环保要求的印染、化工行业的落后产能；加强橡胶、包装印刷、“两车”和工业涂装行业工艺改造、原料替代，推动废活性炭集中再生利用，实现传统行业绿色转型。严格控制化石能源消费，大力发展清洁能源，深入推动全区屋顶分布式光伏全国试点项目建设，提升清洁能源消费占比。大力发展低碳新兴产业，集聚发展集成电路、生物医药和医疗器械、新材料和新能源、人工智能四大新兴产业集群，做大做强电动车、电子信息、高端装备、高端纺织服装四大优势产业集群，并配套打造“16+3”专业园区，形成“四新四强”的集群发展新格局。优化产业引入准入，优先引入采用无溶剂喷涂工艺、免清洗工艺的集成电路项目、生物工程类制药项目等，源头减少固体废物产生量。依法对“双超双有高耗能”企业实施强制性清洁生产审核，探索产业园区和产业集群整体审核模式，创新强制性清洁生产审

核管理模式；加大自愿清洁生产普及力度，不断提升清洁生产水平。加快构建绿色制造体系，到 2025 年，建成市级以上绿色工厂 20 家。加快推进羊尖镇绿色矿山的创建，到 2025 年，小型绿色矿山建成率 100%。

2.健全一般工业固废收运体系

推广应用一般工业固体废物管理平台，推进一般工业固体废物分类收集，实施分类分级管理，创新一般工业固体废物收运管理模式。谋划集中收集分拣中心建设，鼓励现有分拣中心整合周边再生资源回收企业，推动固体废物回收企业规模化发展。依托环卫基础设施搭建协同转运体系，建设多种类固体废物综合作业中心。实施分拣中心总量控制，原则上不再新增区内一般工业固体废物分拣能力，确需新增分拣能力的应得到区委区政府统一规划决策，且分拣工艺、环保设施等方面达到国内领先水平。结合分拣中心搬迁工作，高标准、规范化建设一般工业固体废物收贮运一体化收集分拣中心。开展再生资源回收行业整治，依法取缔无证经营的再生资源回收企业。

3.促进一般工业固废综合利用

鼓励企业开展一般工业固体废物综合利用评价，制定合适的资源利用方式。优化已有综合利用能力，督促企业加强内部管理，改进利用工艺，把现有产能吃干榨尽。引导粉煤灰综合利用企业生产新型墙体材料、装饰装修材料等绿色建材，推动工业污泥、纺织废料等资源化利用或替代建材生产原料，实现综合利用企业

提质增效。严控存在异味扰民等环境信访隐患的工业固体废物综合利用项目在区内布局。

（二）推动危险废物规范化管理和安全处置

1. 助推主导产业持续健康发展

根据区内危险废物实际处理需求，增加危险废物经营单位含铜废物处理能力，提升现有经营单位保障水平。探索危险废物“点对点”定向利用豁免管理，鼓励企业将有利用价值的危险废物降级梯度使用。开展企业内部资源化利用试点，支持产废量大且具备条件的企业自行配套建设资源化利用设施，减少固体废物的产生。

2. 健全小微危险废物和医疗废物集中收运体系

积极拓宽危险废物小微收运体系覆盖面，将汽修企业、科研院所、检测实验机构等小型产废单位纳入收运和信息化监管体系，实现全区域覆盖、全种类收集、全流程监控。完善小型医疗机构医疗废物集中收运体系，将小型民营医疗机构、学校、幼儿园、厂矿企事业单位的内设医疗机构全部纳入收运体系，实现收运对象全覆盖。加强危险废物、医疗废物小微产废单位和集中收运单位管理，提升规范化管理水平。

3. 提升危险废物利用处置水平

鼓励危险废物经营单位采用先进工艺和技术，对原有生产设施实施升级改造，提升危险废物经营单位自动化、数字化、智慧化生产管理水平。优化危险废物处理方式，鼓励活性炭使用企业积极加入全市废活性炭循环利用体系，严格控制可焚烧减量的危

险废物直接填埋。

4.筑牢危险废物利用处置安全底线

强化危险废物环境风险防控，定期开展应急演练，提升危险废物突发环境事件应急响应能力。加快建设新材料产业园突发环境事件三级防控体系，从源头、过程、终端防控危险化学品风险。完善历史遗留问题应急处置机制，妥善处理历史遗留危险废物。推动经营单位全面开展资源化产品环境风险评估，防范危险废物资源化产品使用中的环境风险。建立平战结合应急处置体系，继续启用锡东垃圾热电焚烧设施对医疗废物进行应急处置，保障重大疫情医疗废物应急处置能力。

5.完善危险废物监管体系

加强危险废物信息化全过程管理，做好与无锡市“无废城市”智慧管理平台的衔接，探索与其他类固体废物信息化系统的有效衔接，实现信息共享。完善医疗废物信息化系统，拓展医疗机构内部应用覆盖面，并进一步加强与处置单位监控管理系统的衔接，实现医疗废物收运处理的实时电子转移联单功能。加强危险废物规范化管理督查考核，推动考核结果与企业环保信用挂钩。以危险废物产生单位和经营单位为重点，持续推进环境污染强制责任保险。持续开展危险废物安全专项整治行动，加大执法力度，创新执法模式，依法严肃查处环境违法违规行。强化生态环境保护行政执法与刑事司法、检察公益诉讼协调联动，有力打击危险废物领域的环境违法行为。落实生态环境损害赔偿制度，加强环

境污染刑事案件检测鉴定工作。

（三）推动生活源固废减量化和资源化

1.推动生活源固废源头减量

开展生活领域塑料污染治理，推进快递绿色转型升级，创新绿色餐饮经营模式，试点“零废”办公工作模式，到2025年，全区城市建成区内的集贸市场、商场、超市、药店、书店等场所以及餐饮打包外卖服务和各类展会活动禁止使用不可降解塑料袋；全区范围内的邮政快递网点禁止使用不可降解的塑料包装袋、一次性塑料编织袋以及不可降解的塑料胶带；全区城市餐饮外卖领域不可降解一次性塑料餐具消耗强度下降30%。大力推动“无废机关”、“无废学校”、“无废商场”等“无废细胞”创建，引导全民参与“无废城市”建设，到2025年，开展“无废细胞”建设的单位数量不少于48个。结合“无废细胞”创建，积极推广“碳普惠制”，进一步推进小微企业、社区家庭和个人的减废减碳行为，激发公众参与积极性。

2.完善生活源固废分类收运体系

加快推进居民小区、单位、公共区域和农村生活垃圾定时定点分类投放设施建设，2022年底建成25个小区垃圾收集房、智能箱体；强化执法监督，加强生活垃圾分类的宣传和引导，实现城乡生活垃圾分类全覆盖。加强居民小区厨余垃圾精准分类指导，逐步扩大餐厨垃圾收运覆盖率，实施农贸市场有机垃圾分类收集，提高易腐垃圾分出率。建立健全与生活垃圾分类投放相匹配的收

运网络，合理布局并加快生活垃圾转运站更新升级，到 2025 年，新增生活垃圾转运能力 800 吨/日。健全有害垃圾分类收运体系，推动有害垃圾应收尽收。建立可回收物、大件垃圾分拣处置体系，到 2025 年，建成可回收物、大件垃圾收运处置体系。推进生活垃圾分类网点和废旧物品交投网点“两网融合”，推动可回收物产业链“小散乱”格局向规模化、规范化、专业化转变。

3.加强生活源固废利用处置

建立与实际处置需求相匹配的生活垃圾焚烧处置能力，持续推进生活垃圾全量焚烧处置。加快推进集中式易腐垃圾处理设施扩建工程，补齐易腐垃圾处理能力缺口，到 2025 年，新增易腐垃圾集中处理能力 600 吨/日，同时取消原有的 9 个分散式的易腐垃圾处理点。探索飞灰资源化利用新途径，减少飞灰填埋量，提高资源化利用率。建立资源回收利用、园林绿化利用等多种路径互补的市政污泥资源化利用模式，提高市政污泥资源化利用水平；完善市政污泥处置全流程监管体系，强化市政污泥产生前端和运输的信息化监管，杜绝污泥违法转移和处置。

（四）推动建筑垃圾减量化和资源化

1.深化建筑垃圾源头减量

大力发展绿色建筑，新建民用建筑项目按照二星级及以上绿色建筑标准设计建造，到 2025 年，建成一批高品质绿色建筑项目，创建一批节能低碳、智慧宜居的绿色建筑示范区（点）。加强公共建筑能效管理，稳步推动既有建筑绿色节能改造。推广绿色设

计施工技术和绿色建材应用，减少施工过程中建筑垃圾产生。推进医院、学校等公共建筑和政府投资项目强制执行装配式建筑标准，提高房地产开发项目中实施装配式建筑的指标要求，到 2025 年，新建装配式建筑占新建建筑的比例达到 50%。

2.健全建筑垃圾分类收运体系

推进施工单位制定建筑垃圾分类收集与存放管理制度。开展居民小区装修垃圾分类投放试点，指导居民分类分区投放装修垃圾。推进建筑垃圾收运区域全覆盖，指导部分沿街店面和农村地区设置规范的建筑垃圾集中转运点，促进各镇（街道）建筑垃圾收集工作。

3.推动建筑垃圾全量利用

推进工程渣土建材化利用，提高工程渣土资源化利用价值；挖掘周边区域工程渣土消纳能力，拓展工程渣土利用途径。鼓励施工单位在施工现场进行工程泥浆原位脱水减量处理，探索工程泥浆资源化利用技术，提升区内工程泥浆资源化利用能力。每年度制定分解各单位装修垃圾资源化利用任务，落实属地管理责任，推动装修垃圾资源化利用。根据年度拆迁任务，加强拆迁垃圾源头管理，规范拆迁垃圾资源化利用。鼓励建筑垃圾资源化利用企业生产无机水稳料、海绵城市制品等高附加值产品，加快建设尚明建筑装修垃圾资源化利用厂（二期）制砖线，进一步提升资源化利用水平。

4.加强建筑垃圾规范管理

落实《市政府办公室关于加强城市房屋建筑拆除工程管理的意见》要求，加强拆迁垃圾管理。强化装修垃圾专运车辆管理，推动区域装修垃圾收运处一体化试点建设。开展建筑垃圾运输处理专项整治行动，严格查处建筑垃圾违法运输和偷倒行为。依法加强建筑垃圾收运处理成本公开，发挥社会组织和公众监督作用。

（五）推动有机废弃物全收集和循环化

1.提升农业绿色发展水平

积极创建省级生态循环农业试点村，推广“猪-沼-菜（粮、林、果）”、“猪-肥-菜（粮、林、果）”等生态养殖模式，大力发展生态循环农业。探索开展农业生态型犁耕深翻机械化还田工作，促进畜禽粪污就近还田利用，减少化肥施用量；推广绿色防控技术，实现农药和农药包装废弃物同步减量。严格执行地膜国家强制标准，加快推进地膜减量替代技术试验示范，减少废旧地膜产生。

2.健全有机废弃物协同收运体系

鼓励有条件的合作社开展秸秆收储工作，增强秸秆收储利用能力；落实农机购置补贴政策，增加秸秆收集设备投入，提升秸秆机械化收集水平，到2025年，全区秸秆离田率达10%。健全废旧农膜收运体系，标准化建设“基地捡拾+定点回收+专业处置”废旧农膜回收网点，并依托网点加大废旧农膜回收宣传培训力度；推进农膜生产者责任延伸制度试点，创新废旧农膜回收方式，到2025年，全区废旧农膜回收率达93%。优化完善农药包装废弃物

回收网点布局，鼓励回收实施主体建设符合危险废物管理要求的规范化贮存场地，加强回收过程规范化管理，不断健全农药包装废弃物收运体系。合理规划园林绿化废弃物中转和集中收集处理点，健全完善“收、运、处、用”一体化的内循环体系。结合区域实际，依托已建的一般工业固体废物、生活垃圾收运体系协同收运城乡有机废弃物，实现多种类固体废物协同收运。

3.探索有机废弃物高值利用模式

切实加强秸秆禁烧管控，推进农作物秸秆多元化综合利用，到2025年，秸秆综合利用率达98%以上。以制备有机肥、基质营养土、食用菌栽培基质、生物质成型燃料和裸土覆盖物等为方向，推进园林绿化废弃物分类综合利用。聚焦农作物秸秆、园林绿化废弃物、畜禽粪污、厨余垃圾、水生植物等多源有机废弃物综合利用，推进协同资源化项目建设，实现有机废弃物协同耦合高值化利用。

三、保障措施

（一）加强组织保障。建立锡山区“无废城市”建设工作领导小组，下设专项工作组，融入区污染防治攻坚战指挥体系。建立健全“无废城市”建设工作领导小组和专项工作组的牵头协调机制，定期召开“无废城市”建设联席会，统筹推进“无废城市”建设，对工作推进中遇到的重大问题组织会商。

（二）抓好工作落实。建立锡山区“无废城市”建设考核体系和评价制度，并将“无废城市”建设纳入高质量考核和污染防治攻坚战考核体系。各部门及镇（街道）按照目标清单、责任清

单、项目清单，进一步细化任务，落实责任。各重点项目牵头单位要加强跟踪分析和督促检查，每季度上报工作进展。定期向人大和政协报告“无废城市”建设工作执行情况，加强对“无废城市”建设的执行监督。

（三）加大要素投入。加强“无废城市”建设工作经费保障，建立和完善多元化、多层次、多渠道的建设工程项目筹资体系。超前谋划“无废城市”建设工作，在国土空间规划中预留各类固体废物收集、转运、利用、处置设施项目用地。依托无锡市“无废城市”建设专家库，定期组织开展学术交流、技术研讨，充分发挥专家引领示范和决策咨询作用。

（四）强化宣传引导。充分利用电视、广播、报纸、网络等多种渠道，大力开展“无废城市”建设宣传工作，全方位展示“无废城市”建设取得的成效和经验，形成“无废文化”的浓厚氛围。依法加强固体废物产生、利用与处置信息公开，发挥社会组织和公众监督作用，提升公众对“无废城市”建设的参与度与满意度。

- 附件：1.无锡市锡山区“十四五”时期“无废城市”建设指标体系
- 2.无锡市锡山区“十四五”时期“无废城市”建设责任清单
- 3.无锡市锡山区“十四五”时期“无废城市”建设项目（任务）清单

附件 1

无锡市锡山区“十四五”时期“无废城市”建设指标体系

序号	一级指标	二级指标	三级指标	指标要求	2021年现状值	2023年目标值	2025年目标值	责任单位
1	固体废物源头减量	工业源头减量	通过清洁生产审核评估工业企业占比	/	100%	100%	100%	锡山生态环境局、区发展改革委、区工业和信息化局
2			一般工业固体废物产生强度	零增长或负增长	0.088 吨/万元	0.085 吨/万元	0.082 吨/万元	锡山生态环境局、区工业和信息化局
3			工业危险废物产生强度	零增长或负增长	0.038 吨/万元	0.035 吨/万元	0.034 吨/万元	锡山生态环境局、区工业和信息化局
4			绿色矿山建成率	大中小型生产矿山分别达到 90%、80%和 50%	小型绿色矿山建成率 0%	小型绿色矿山建成率 0%	小型绿色矿山建成率 100% (仅 1 个地热矿)	锡山自然资源规划分局
5		生活领域源头减量	生活垃圾清运量	/	36.7 万吨	38 万吨	39 万吨	区城管局
6			城市居民小区生活垃圾分类覆盖率	100%	50%	100%	100%	区城管局
7			农村地区生活垃圾分类覆盖率	80%	50%	100%	100%	区城管局

序号	一级指标	二级指标	三级指标	指标要求	2021年现状值	2023年目标值	2025年目标值	责任单位
8		建筑业源头减量	绿色建筑占新建建筑的比例	100%	100%	100%	100%	区住房城乡建设局
9	固体废物源头减量	建筑业源头减量	装配式建筑占新建建筑的比例	50%	30%	40%	50%	区住房城乡建设局
10		农业源头减量	绿色优质农产品比重	/	58.24%	69%	75%	区农业农村局
11	固体废物资源化利用	工业固体废物资源化利用	一般工业固体废物收贮运一体化中心建成数量	/	3个	3个	4个	锡山生态环境局
12			一般工业固体废物综合利用率	正增长	82.68%	82.77%	82.95%	锡山生态环境局、区工业和信息化局
13			石膏类废物综合利用率	100%	100%	100%	100%	区发展改革委、锡山生态环境局
14			工业危险废物综合利用率	正增长	65.19%	65.96%	68.98%	锡山生态环境局、区工业和信息化局
15		生活领域固体废物资源化利用	医疗卫生机构可回收物回收率	100%	100%	100%	100%	区卫生健康委
16			生活垃圾回收利用率	35%	30%	34%	35%	区城管局、区商务局
17			生活垃圾焚烧飞灰利用处置率	100%	100%	100%	100%	区城管局
18			建筑垃圾资源化利用	建筑垃圾资源化利用率	50%	50%	60%	90%

序号	一级指标	二级指标	三级指标	指标要求	2021年现状值	2023年目标值	2025年目标值	责任单位
19		农业固体废物资源化利用	秸秆离田率	/	1.5%	5%	10%	区农业农村局
20			秸秆综合利用率	95%	99.1%	≥98%	≥98%	区农业农村局
21			畜禽粪污综合利用率	95%	100%	≥95%	≥95%	区农业农村局
22			废旧农膜回收率	90%	90.3%	92%	93%	区农业农村局
23	固体废物资源化利用	农业固体废物资源化利用	农药包装废弃物回收覆盖率	100%	100%	100%	100%	区供销社
24	固体废物最终处置	一般工业固体废物处置	一般工业固体废物贮存处置量下降幅度	> 0	—	> 0	> 0	锡山生态环境局
25			工业污泥无害化处理率	100%	100%	100%	100%	锡山生态环境局
26		危险废物处置	社会源危险废物收集处置体系覆盖率	/	—	≥50%	≥90%	锡山生态环境局
27			医疗废物收集处置体系覆盖率	100%	100%	100%	100%	锡山生态环境局、区卫生健康委
28			工业危险废物填埋处置量下降幅度	> 0	—	> 0	> 0	锡山生态环境局
29			医疗废物应急处置能力	完善应急处置协调机制和统筹应急处置设施资源	已建立应急处置协调机制及应急处置设施资源	进一步完善应急处置协调机制及应急处置设施资源	持续完善应急处置协调机制及应急处置设施资源	区发展改革委、区卫生健康委、锡山生态环境局

序号	一级指标	二级指标	三级指标	指标要求	2021年现状值	2023年目标值	2025年目标值	责任单位
30		生活领域固体废物处置	有害垃圾处置率	90%	100%	100%	100%	区城管局、锡山生态环境局
31			城镇污水污泥无害化处置率	100%	100%	100%	100%	区住房城乡建设局
32	保障能力	制度体系建设	“无废城市”建设协调机制	/	未建立	建立	建立健全	锡山生态环境局
33		制度体系建设	“无废城市”建设成效纳入政绩考核情况	/	积极谋划将其纳入对镇（街道）和区级部门年度考核中	纳入高质量考核和污染防治攻坚成效考核体系	纳入高质量考核和污染防治攻坚成效考核体系	区委组织部
34	保障能力		“无废城市”建设地方性法规或政策性文件及有关规划制定	/	—	1个	≥1个	区发展改革委、区工业和信息化局、区住房城乡建设局、区城管局、区水利局、区农业农村局等
35			开展“无废城市细胞”建设的单位数量（机关、企事业单位、学校、酒店、商场、景区、社区、村镇）	/	—	20个	完成市下达任务指标	区区级机关事务管理服务中心、区教育局、区工业和信息化局、区商务局、区文体旅游局、区城管局、区农业农村局
36	保障能力	市场体系建设	“无废城市”建设项目投资总额	/	—	≥0.4亿元	≥4.7亿元	区发展改革委、区工业和信息化局、锡山生态环境局、区城管局、区水利局、区农业农村局、各镇人民政府（街道办事处）

序号	一级指标	二级指标	三级指标	指标要求	2021年现状值	2023年目标值	2025年目标值	责任单位
37			危险废物经营单位环境污染责任保险覆盖率	/	100%	100%	100%	锡山生态环境局
38		技术体系建设	固体废物回收利用处置关键技术工艺、设备研发及成果转化	/	—	1个	1个	区科技局
39		监管体系建设	固体废物管理信息化监管情况	/	按市级要求，做好相关配合工作	按市级要求，做好相关配合工作	按市级要求，做好相关配合工作	锡山生态环境局、区工业和信息化局、区住房城乡建设局、区城管局、区农业农村局、区卫生健康委
40			纳入危险废物全生命周期监控系统的重点涉废企业视频联网率	100%	100%	100%	100%	锡山生态环境局
41			危险废物自建焚烧设施在线监控联网率	/	100%	100%	100%	锡山生态环境局
42	保障能力	监管体系建设	固体废物环境污染刑事案件立案率	/	100%	100%	100%	锡山公安分局、锡山生态环境局
43			危险废物规范化管理抽查合格率	/	95%	95%	95%	锡山生态环境局
44			涉固体废物信访、投诉、举报案件办结率	/	100%	100%	100%	锡山生态环境局

序号	一级指标	二级指标	三级指标	指标要求	2021年现状值	2023年目标值	2025年目标值	责任单位
45			固体废物环境污染案件开展生态环境损害赔偿工作的覆盖率	/	—	100%	100%	锡山生态环境局
46	群众获得感	群众获得感	政府、企事业单位、非政府环境组织、公众对“无废城市”建设的参与程度	/	—	90%	90%	锡山生态环境局
47			公众对“无废城市”建设成效的满意程度	90%	—	90%	90%	锡山生态环境局
48	特色指标	工业绿色发展	开展绿色工厂建设的企业数量	正增长	6个	15个	20个	区工业和信息化局
49		危险废物小微收运体系升级	小微企业危险废物集中收集规范率	100%	—	100%	100%	锡山生态环境局
50			小型医疗机构医疗废物集中收集规范率	100%	—	100%	100%	锡山生态环境局、区卫生健康委
51		危险废物资源化产品评价	危险废物资源化产品风险评价实施率	100%	—	100%	100%	锡山生态环境局
52	特色指标	塑料污染治理	商超非可降解塑料使用率	0%	—	30%	0%	区商务局

序号	一级指标	二级指标	三级指标	指标要求	2021年现状值	2023年目标值	2025年目标值	责任单位
53		环太湖城乡有机废弃物	园林绿化废弃物综合利用率	≥95%	60%	85%	≥95%	区城管局
54		处理利用示范区建设	有机肥替代化肥比率	≥20%	20%	23%	25%	区农业农村局
55			易腐垃圾集中处理率	70%	18.3%	29%	70%	区城管局

注：①指标要求为2025年需达到的目标值下限，其中“/”指需按照相关要求开展工作，但不设置目标值要求；②“—”表示无现状值。

附件 2

无锡市锡山区“十四五”时期“无废城市”建设责任清单

序号	固废类别	责任内容	牵头单位	配合单位
1	一般工业 固体废物	推动产业结构绿色转型，优化整合印染、化工行业产能，实施“散乱污”企业整治。	区发展改革委、区工业和信息化局、锡山生态环境局	
2		发展绿色低碳产业，布局谋划绿色低碳产业发展载体，做强优势环保产业。	区发展改革委、区工业和信息化局	
3		推进能源结构调整，大力发展光电、风电，推动氢能产业发展。	区发展改革委	
4		推进清洁生产，对“双超双有高耗能”企业实施强制性清洁生产审核，加大自愿清洁生产普及力度。	锡山生态环境局、区发展改革委、区工业和信息化局	
5		构建绿色制造体系，推进绿色产品、绿色工厂、绿色工业园区、绿色供应链建设。	区工业和信息化局	
6		建设绿色矿山，加强绿色矿山监督管理，推进废弃露天矿山生态修复。	锡山自然资源规划分局	
7		建立一般工业固体废物分类收集体系，推动一般工业固体废物应收尽收。	锡山生态环境局	
8		实施一般工业固体废物分级管理，根据产废量大小开展差异化管理。	锡山生态环境局	
9	一般工业 固体废物	推动一般工业固体废物集中收集分拣中心规范化发展，提升集中收集分拣中心作业水平。	锡山生态环境局	
10		规范再生资源回收行业秩序，提升行业发展水平。	区商务局	锡山公安分局、锡山生态环境局、区城管局、区市场监管局

序号	固废类别	责任内容	牵头单位	配合单位
11		提高一般工业固体废物综合利用水平，推动工业固体废物“高效、高值、规模利用”。	锡山生态环境局、区工业和信息化局	区市场监管局
12	危险废物	建立区域高水平危险废物利用处置能力。	锡山生态环境局	
13		支持企业内部危险废物资源化利用，降低企业危险废物委外利用处置压力。	锡山生态环境局、区工业和信息化局	
14		健全小微危险废物收运体系。	锡山生态环境局	
15		健全小型医疗机构医疗废物收运体系。	锡山生态环境局、区卫生健康委	
16		鼓励危险废物经营单位采用先进工艺和技术，对原有生产设施实施升级改造，提升危险废物经营单位自动化、数字化、智慧化生产管理水平。	锡山生态环境局	
17		优化危险废物处理方式，严格控制可焚烧减量的危险废物直接填埋。	锡山生态环境局	
18		强化危险废物环境风险防控，提升危险废物突发环境事件应急响应能力。	锡山生态环境局	
19			完善危险废物信息化系统，进一步对接江苏省危险废物全生命周期监控系统。	锡山生态环境局
20	危险废物	推进医疗废物管理信息系统与处置单位医疗废物收集信息系统对接，推动生态环境部门与卫生健康部门信息互通。	区卫生健康委	锡山生态环境局
21		加强固体废物产废单位和处置利用单位的排污许可管理，积极开展危险废物经营许可证与排污许可证衔接试点工作。	锡山生态环境局	
22		推进危险废物规范化环境管理。	锡山生态环境局	
23		依法将危险废物重点产生单位和危险废物经营单位纳入环境污染强制责任保险	锡山生态环境局	区地方金融监管局

序号	固废类别	责任内容	牵头单位	配合单位
		投保范围，稳步提高环境污染责任保险覆盖率。		
24		健全企业信用信息共享机制，推动从事固体废物经营活动企业的环境信用评价信息在金融领域的共享应用。	锡山生态环境局	
25		持续推进危险废物等安全专项整治行动。	锡山生态环境局、区应急局	区教育局、区科技局、区工业和信息化局、锡山公安分局、锡山自然资源规划分局、区住房城乡建设局、区交通运输局、区商务局、区卫生健康委、区市场监管局
26		开展医疗废物专项整治行动。	锡山生态环境局、区卫生健康委	
27	危险废物	联合开展“清废行动”专项整治，依法严肃查处环境违法违规行为。	锡山生态环境局	锡山自然资源规划分局、区住房城乡建设局、区城管局、区交通运输局、区水利局、区农业农村局
28		加强环境污染刑事案件检测鉴定工作，强化生态环境损害赔偿制度。	锡山生态环境局	锡山公安分局
29		畅通环保监督渠道，完善有奖举报机制。	锡山生态环境局	

序号	固废类别	责任内容	牵头单位	配合单位
30	生活源固体废物	全链条开展塑料污染治理，禁止不符合产业政策的塑料品生产，有序禁止限制部分塑料制品的流通、销售和使用，推广使用易降解、能回收、可循环利用的替代品。	区发展改革委、锡山生态环境局	区区级机关事务管理服务中心、区工业和信息化局、区城管局、区交通运输局、区水利局、区商务局、区文体旅游局、区卫生健康委、区市场监管局、
31		推广绿色餐饮经营模式，引导消费者合理消费，倡导“光盘行动”。	区商务局	区市场监管局
32		推广“零废”办公工作模式，从源头减量、重复利用等环节减少办公废弃物产生。	区区级机关事务管理服务中心	
33	生活源固体废物	开展“无废细胞”建设，指导机关、学校、商场、酒店、社区、园区等单位按照“无废细胞”创建工作要求开展创建工作。	锡山生态环境局	区区级机关事务管理服务中心、区教育局、区工业和信息化局、区商务局、区文体旅游局、区城管局、区农业农村局
34		推广“碳普惠制”，进一步推进小微企业、社区家庭和个人的减废减碳行为。	锡山生态环境局	
35		推动城乡生活垃圾分类，加快居民小区、单位、公共区域和农村生活垃圾分类投放设施建设，加强生活垃圾分类投放行为的宣传和引导。	区城管局	
36		提高易腐垃圾分出率，提升易腐垃圾源头分类质量。	区城管局	区市场监管局

序号	固废类别	责任内容	牵头单位	配合单位
37		完善生活垃圾收运体系建设，建立健全与生活垃圾分类投放相匹配的收运网络。	区城管局	
38		构建“两网融合”体系，推进生活垃圾分类网点和废旧物品交投网点建设的“两网融合”。	区城管局、区商务局、区供销社	
39		补齐易腐垃圾处理短板，建立匹配的易腐垃圾处理能力。	区城管局	
40		建立多种路径互补的市政污泥资源化利用模式。	区住房城乡建设局	
41		推进生活垃圾全量焚烧，实现原生垃圾“零填埋”。	区城管局	
42		加大生活垃圾分类投放执法检查 and 处罚力度。	区城管局	
43		生活源固体废物	完善市政污泥转运监管体系。	区住房城乡建设局
44	建筑垃圾	推动绿色建筑建设，新建民用建筑项目按照现行二星级及以上绿色建筑标准设计建造。	区住房城乡建设局	
45		发展装配式建筑，提高新建装配式建筑比例，严格装配式建筑质量安全管理。	区住房城乡建设局	
46		推动建筑垃圾源头分类。	区城管局	区住房城乡建设局
47		拓展工程渣土和工程泥浆利用途径，推动工程渣土和工程泥浆全量处理。	区城管局	
48		提升装修垃圾资源化利用水平。	区城管局	
49		查处建筑垃圾偷倒行为。	区城管局	
50	农业废弃物及其他	推进循环农业示范基地建设，打造农业全产业链格局。	区农业农村局	
51		实施农药化肥“双减”行动，推广病虫害绿色防控和有机肥替代。	区农业农村局	
52	有机废弃	开展全生物降解地膜研究，推进地膜减量化替代。	区农业农村局	

序号	固废类别	责任内容	牵头单位	配合单位
53	物	健全秸秆收运体系，提升秸秆集中收运效率。	区农业农村局	
54		健全废旧农膜收运体系，加强回收网点标准化建设。	区农业农村局	
55		健全农药包装废弃物收运体系。	区供销社	区农业农村局
56		健全园林绿化废弃物收运体系，合理规划区域中转和集中收集处理点。	区城管局	
57	农业废弃物及其他有机废弃物	构建多类型有机废弃物协同收运体系，提升集中收运效能。	锡山生态环境局	区住房城乡建设局、区城管局、区农业农村局、区水利局
58		推进秸秆多元化综合利用，提升秸秆综合利用率。	区农业农村局	
59		推进园林绿化废弃物分类综合利用，提升园林绿化废弃物综合利用率。	区城管局	
60		探索有机废弃物协同耦合资源化利用模式，推进城乡有机废弃物协同资源化利用。	锡山生态环境局	区住房城乡建设局、区城管局、区农业农村局、区水利局
61		开展秸秆禁烧专项整治行动。	锡山生态环境局	
62		开展农用地膜经营环节和使用环节的监督检查。	区市场监管局、区农业农村局	

附件 3

无锡市锡山区“十四五”时期“无废城市”建设项目（任务）清单

序号	项目类别	项目名称	项目内容	投资金额 (万元)	建设期限	建设(责任)单位
1	一般工业固体废物	企业清洁生产审核项目	持续推进企业清洁生产审核,重点企业清洁生产通过验收的比例保持 100%。	500	2021— 2025	锡山生态环境局、区工业和信息化局
2	一般工业固体废物	绿色矿山创建项目	实施羊尖镇无锡鑫羊建设发展有限公司羊尖 RX1 地热井绿色矿山创建。	30	2022— 2025	羊尖镇、锡山自然资源规划分局
3	一般工业固体废物	一般工业固体废物分拣中心建设	在云林环卫综合作业中心内新建 1 处一般工业固体废物分拣中心。	1000 (预估 金额)	2022— 2025	锡山生态环境局、锡山环能
4	一般工业固体废物	一般工业固体废物分拣中心搬迁改造升级项目	实施无锡市锡山工业固废处置有限公司搬迁,并提升分拣作业自动化水平。	2000	2022— 2023	云林街道、锡山生态环境局
5	危险废物	统盟(无锡)电子有限公司厂内资源化利用项目	实施碱性蚀刻液的电解铜回收项目,减少含铜废物出厂量。	500	2022— 2025	云林街道、锡山生态环境局
6	生活源固体废物	“无废细胞”创建项目	完成市下达任务指标。	480	2022— 2025	锡山生态环境局、区区级机关事务管理服务中心、区教育局、区工业和信息化局、区商务局、区文体旅游局、区城管局、区农业农村局

序号	项目类别	项目名称	项目内容	投资金额 (万元)	建设期限	建设(责任)单位
7	生活源固体废物	农村生活垃圾分类收集处理项目	建成 25 个小区垃圾收集房、智能箱体。	2100	2022	区城管局
8	生活源固体废物	鹅湖镇生活垃圾中转站迁建项目	迁建鹅湖镇生活垃圾中转站，迁至新杨路和锡太路交界东南侧鹅湖污水处理厂的东侧。	1200	2023— 2024	鹅湖镇、区城管局
9	生活源固体废物	东港镇中窑垃圾转运站技术改造项目	实施东港镇中窑垃圾转运站技术改造，包括压缩设备更新，房屋立面出新，安装除臭设备等。	280	2020— 2022	东港镇、区城管局
10	生活源固体废物	云林环卫综合作业中心二期项目	扩建云林环卫综合作业中心二期，增加易腐垃圾转运箱体，建设规模 200 吨/日。	11880	2023— 2024	区城管局、锡山环能
11	生活源固体废物	锡东环卫综合作业中心项目	新建锡东环卫综合作业中心，建设规模 800 吨/日。	17000	2023— 2025	区城管局、锡山环能
12	生活源固体废物	锡东易腐垃圾处理设施建设项目	扩建锡东易腐垃圾集中处理项目，新增易腐垃圾处理规模 600 吨/日。	4500	2023— 2024	区城管局
13	建筑垃圾	尚明建筑装修垃圾资源化利用厂(二期)制砖线建设项目	推进尚明建筑装修垃圾资源化利用厂(二期)项目建设，新增建筑垃圾综合利用制砖线。	300	2022— 2025	区城管局、锡山城发
14	农业废弃物及其他有机废弃物	高标准农田建设工程	建设高标准农田，包括秸秆还田、绿肥种植、增施有机肥等措施。	5000	2021— 2025	区农业农村局

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区纪委监委办公室，区法院，区检察院，区人武部，区各人民团体。

无锡市锡山区人民政府办公室

2023年6月20日印发
